

14. Фанталова Е.Б. Диагностика внутреннего конфликта // Журнал практического психолога. Приложение № 2. М.: Фолиум, 1997.

15. Яницкий М.С. Ценностные ориентации личности как динамическая система. Кемерово: Кузбассвузиздат, 2000.

В.А. Скопа

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ И ПОДГОТОВКА СТАТИСТИКОВ НА АЛТАЕ В КОНЦЕ XIX-НАЧАЛЕ XX ВВ.

В настоящее время все актуальнее становятся проблемы развития государственных служб и ведомств в регионе, а в месте с тем и их кадровое обеспечение по выполнению возлагаемых на них функций.

Истории сельскохозяйственной науки уделено большое внимание с позиций становления, развития различных сельскохозяйственных отраслей. В значительно меньшей степени освещены проблемы сельскохозяйственной статистики и ее кадрового потенциала.

Складывание государственных статистических служб на Алтае и в Сибири значительно отличалось от аналогичного процесса в Европейской России. Либеральные реформы внесли коррективы не только в специфику социально-экономического развития, но и в организацию статистики. Земская реформа в России заложила принципы организации и работы земской статистики, что характерно было для европейских губерний. Формирующиеся земские статистические учреждения накапливали богатый опыт в подготовке проведения статистических обследований, сборе и систематизации получаемого материала. В их системе зрели компетентные специалисты. Это позволяло регулярно издавать статистические сборники, создавать фонды статистических материалов в соответствии с проводимыми обследованиями. В целом земская статистика являлась кузницей подготовки статистических кадров, поскольку масштабы статистических обследований были огромны, и число задействованных компетентных статистиков соответствовало им.

Развитие статистической службы в Алтайском округе было продиктовано социально-экономической и политической необходимостью. Система государственного управления нуждалась в подробных, систематизированных статистических материалах, управление хозяйством и обществом требовало научного обоснования, что позволяло бы в совокупности координировать или принимать важные государственные решения. Сбор и обработка поступающих сведений требовали постоянно действующих статистических служб [1]. Но в отличие от Европейской России на Алтае первая проблема, с которой столкнулась администрация, была организационно-кадровая.

Один из первых начальников Алтайского округа, кто попытался ее решить, был В.К. Болдырев, по инициативе которого было создано Статистическое бюро, в его недрах зрели более подготовленные специалисты.

Главной причиной обозначенной проблемы являлось отсутствие земств в Сибири во второй половине XIX в., которые стали возникать в период 1905-1907 гг., а на Алтае и того позже – в 1917 г., что не позволяло накапливать опыт статистической работы. Следствием этого обстоятельства был очень низкий количественный потенциал профессиональных статистиков. А уровень и качество подготовки специалистов не всегда соответствовал проводимым обследованиям.

Учитывая кадровую проблему статистических служб в регионе, статистическая работа имела все же структурную организацию, в системе которой административные органы пытались их разрешать путем переписки с центральными губерниями, приобретениями необходимой литературы и заимствованием методов работы в статистических обследованиях (прил.).

С учетом административного деления губернии на округа, волости и селения была организована работа статистических служб и статистиков.

Организация работы окружных и волостных статистиков, а также корреспондентов и переписчиков в селениях имела свою специфику. Статистические обследования в округе возлагались на окружных статистиков, нехватка которых заставляла выходить на добровольных корреспондентов. «Местных статистиков» старались привлечь из священников, учителей, врачей и

т.д., а так же тех, которые имеют свое земледельческое хозяйство [2]. Статистическое обследование округа распадалось на обследование более мелких административно-территориальных единиц (волости и селения), что позволяло более детально проанализировать работу статистиков. Статистические материалы предполагалось собирать ежегодно в волости через волостных статистиков и добровольных корреспондентов, в селениях — через заинтересованных лиц. Нередки были случаи привлечения к статистической работе грамотных крестьян, известных волостному Правлению как людей толковых и наблюдательных [2]. Организация статистических обследований на местах было только одной частью дела. Местные статистики должны были чем-то руководствоваться: как проводить обследование, кого обследовать, при помощи чего. Для решения этой проблемы главное управление Алтайского округа разрабатывало вопросные книжки и переписные листы, которые рассылались в волости. Если требовалось собрать более специфичную информацию о волости или селении, то разрабатывались специальные анкеты. Например, рассылались переписные листы для собирания сведений о ценах на хлеб и другие товары волости [3]. Для собирания такой информации анкеты пересылали в торговые села лицам, ведущим торговые дела и желающим сообщить сведения о ценах.

Вопросные книжки и переписные листы рассылались на определенное время, в которых указывалось, когда нужно их вернуть. По истечении срока, достаточного для заполнения сведениями вопросных книжек и листков, волостному Правлению предлагалось просить корреспондентов-статистиков переслать собранный материал в г. Барнаул, в Статистическое бюро при главном управлении Алтайского округа, который впоследствии обрабатывался, излагался в системе и публиковался.

В зависимости от того, какой собирали статистический материал (текущий на день обследования, выборочно-временной или сплошной), определялась и система работы статистиков. Для собирания сведений по текущей статистике и других статистических работ, не требующих сплошного подворного опроса населения, командировались представители Статистического бюро [4]. Их выездная работа была ограничена во времени, дей-

ствующих кадрах и крайней ограниченности денежных средств [5]. Статистические обследования такого рода можно обозначить фрагментарными, поскольку представляемый материал фактически отображал полученные сведения без корректировки и в отрыве от временных обстоятельств. Выборочно-временной материал собирался усилиями местных статистиков. Их работа определялась сезоном. Такие обследования на местах осуществлялись несколько раз в году (три или четыре). Эти статистические обследования несли преимущественно информацию о сельском хозяйстве или статистике промышленного производства. Посезонные статистические работы позволяли в итоге делать сопоставление о собранном урожае хлебов и трав, заготовке кормов животным и т.д. В сплошном статистическом обследовании чаще были задействованы как представители статистических служб, осуществляющих контроль и ведущих разъяснение на местах, так и местные «статистики» в лице добровольных корреспондентов и заинтересованных лиц. Фактом такого обследования может быть деятельность статистического отделения в 1899 г. направленная на сплошное исследование (с подворной переписью) крестьянских волостей Бийского уезда в целях собирания сведений, необходимых для землеустройства крестьян [6]. Проводимые такого рода мероприятия систематизировали материал, результатом чего являлся ежегодный сельскохозяйственный обзор Алтайского округа. Такие обследования, проходящие в регионе, отображали целый механизм статистической работы.

В проведении более крупных статистических мероприятий работа на местах приобретала системный характер. Ярким примером такой системности могут выступить подготовительные работы сельскохозяйственной переписи 1920 г. с учетом всех плюсов и минусов переписи 1917 г. [7]. По планируемым мероприятиям территория разбивалась на районы и переписные участки, все программы и инструкции были прописаны в соответствии с проведением обследований. Составлялись копии списков домохозяев по каждому селению, которые выдавались регистраторам, ехавшим на исследование этих волостей. Для динамического описания выбирались только те местности, где ранее была проведена сплошная перепись. Подворная перепись селений проводилась не на карточках переписи 1920 г., а на особых, ко-

торые включали в себя все графы карточки переписи 1920 г. плюс дополнительные сведения [8]. Это позволяло получить более объемную информацию.

Деятельность статистиков всех уровней в таких мероприятиях была четко структурирована.

Учитывая масштабы округа, территориально состоящего из волостей и селений, проводимая статистическая работа имела свою специфичность. За неимением статистиков, а в некоторых уездах имея одного-двух, работа налаживалась слабо. Некоторые материалы хотя и были собраны, а некоторые собирались, но не вполне достаточно [9]. По факту на конец 1917 г. были собраны сведения о фабрично-заводских предприятиях по Барнаульскому уезду; о количестве домашних животных по селам и волостям уезда за пять лет (1913-1917 гг.) сведения подворного обследования посева и урожая, с указанием количества коров и побочных занятий; о предприятиях с нефтяным отоплением; о ярмарках; об охотничьих промыслах по волостям уезда; сведения о рождаемости и смертности населения уезда и т.д. Представленный фактический материал в рамках отдельного уезда не всегда объективно отображал исследуемый объект. Объяснить это можно было тем, что обязанности, возлагаемые на уездных статистиков, нередко передавались волостным, а они, в свою очередь, — простым обывателям в селение, в большинстве случаях недостаточно разбирающихся в тех или иных вопросах. Эта слабая живая связь статистиков с местными корреспондентами приводила к отрыву в работе. Следствием этого являлось отсутствие постоянных кадров местных осведомителей [9].

В системе работы статистиков немалый интерес представляют городские осведомители, задействованные в сборе статистических данных по городу. Их деятельность очень хорошо прослеживается в мероприятиях 1895 г., когда состоялась однодневная перепись г. Барнаула. Деятельность счетчиков сводилась к обходу всех домов, каждому на своем участке, и заполнению домовых и квартирных карточек. Домовая карточка содержала в себе определенную сумму вопросов относительно состояния и характера жилых и подсобных построек, величины усадебного участка. Ответы на них позволяют судить о наличии

подсобного хозяйства, сада, огорода, собственного колодца. Получаемые материалы формировали полное представление о жизни и быте горожан. В квартирной карточке указывалось следующее: на каком этаже помещалась квартира, количество комнат, печей, окон, наличие отдельной кухни, подполья и другая информация, касающаяся квартиры. В последствии, счетчики приступили к составлению личных карточек постоянного населения. На каждого жителя Барнаула заводилась отдельная карточка. В ней указывался возраст, семейное и социальное положение, род занятий человека, национальность, вероисповедание, образование [10]. В завершении работы счетчики еще раз обходили свой участок и производили сверку заполненных карточек, вписывая ранее отсутствующих и вновь прибывших во время переписи лиц. Все эти данные передавались заведующим отделов, а затем обобщались в рамках всего города. Такого рода статистические мероприятия инициировались статистическими органами и по времени были непродолжительными.

Проводимые статистические мероприятия испытывали кадровый дефицит.

Подготовка статистических кадров в системе работы ведомственных статистических служб осуществлялась медленно и далеко не всегда соответствовала проводимым статистическим обследованиям.

Учитывая слабую подготовку статистиков и, как следствие, не всегда качественно получаемый материал, ведомства округа пытались организовать курсы по подготовке статистиков и повышению их квалификации. Такие мероприятия были необходимы с государственной точки зрения, поскольку получаемый материал в волостях и селениях не всегда давал четкую и правильную информацию об округе. В целях снабжения местных учреждений достаточным контингентом статистических сил организовывались статистические курсы. Районные курсы учреждались для подготовки заведующих уездными статистическими бюро и ответственных технических работников губернских и уездных статистических организаций. Губернские курсы организовывались в целях подготовки достаточного контингента волостных статистиков [11].

Рассматриваемый округ центральными курсами (курсы, проводимые представителями из Петербурга, а впоследствии Москвы) не был охвачен, и все мероприятия проводились собственными силами.

Губернские курсы для подготовки волостных статистиков учреждались в губернском городе.

На курсах для подготовки ответственных технических работников губернских и уездных статистических бюро устанавливались специальные циклы преподавания, которые как можно ближе подводили будущих статистиков к практике. В большинстве случаев цикл охватывал такие виды статистики, как сельскохозяйственная (основная и текущая); продовольственная; промышленная (статистика промышленности и статистика труда); демографическая; статистика народного образования.

Слушателей на волостные курсы вербовали предпочтительно из состава местного волостного населения, и они в период нахождения на курсах получали посуточное вознаграждение, согласно действующим правилам [11]. Свободное время слушатели волостных курсов посвящали практическим занятиям в учреждениях статистического бюро и выполняли технические задания по организации на местах отдельных сторон волостной статистики.

Таким образом, организационно-статистическая работа на Алтае имела свою специфичность, которая прослеживается как в системе статистических обследований, так и в кадровой подготовке специалистов.

Приложение **(Выдержка из «Рапорта»)**

«...для составления сельскохозяйственного обзора Алтайского округа за 1896 год было бы полезно заблаговременно собирать сведения о крестьянском хозяйстве от лиц, заведующих арендными и лесными участками, а также, по примеру земских губерний, просить частных лиц, интересующихся сельским хозяйством, поделиться со статистическим бюро их сведениями...».

(Выдержка из «Краткого отчета о ходе статистических работ по исследованию Томского округа в 1894 году»)

«Статистической практикой в Европейской России установлен (чем и мы будем руководствоваться) следующий порядок производства местных статистических исследований: прежде чем переходить к сплошному, окончательному исследованию, предварительно производится опытное, пробное исследование, при помощи которого устанавливается пригодность принятых программ для данной местности... ».

Библиографический список

1. Рябушкин Т.В. Развитие статистической науки в СССР. М., 1985.
2. Центр хранения архивных фондов Алтайского края (ЦХАФ АК) Ф. 4. Оп. 1. Д. 48. Л. 159.
3. ЦХАФ АК Ф. 4. Оп. 1. Д. 48. Л. 160.
4. ЦХАФ АК Ф. 4. Оп. 1. Д. 48. Л. 161.
5. ЦХАФ АК Ф. 4. Оп. 1. Д. 48. Л. 110.
6. ЦХАФ АК Ф. 4. Оп. 1. Д. 48. Л. 245.
7. Государственный архив Новосибирской области (ГАО) Ф. 146. Оп. 1. Д. 449. Л. 5.
8. ГАО Ф. 146. Оп. 1. Д. 449. Л. 6-8.
9. ЦХАФ АК Ф. 4. Оп. 1. Д. 48. Л. 21.
10. ЦХАФ АК Ф. 81. Оп. 1. Д. 10.
11. ГАО Ф. 146. Оп. 1. Д. 416. Л. 1-2.

Н.М. Фатеева

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ В АГРАРНОМ ВУЗЕ

Современному аграрно-продовольственному комплексу нужны кадры, у которых органически сочетались бы и компетентность с инициативой, и творческий подход к делу, и умение адаптироваться к быстро меняющимся социально-экономическим условиям. В этом аспекте велика роль контроля знаний — одной из составляющих управленческой деятельности педагога,