

Вопрос о разделении Томской губернии возник в начале XX века. В 1914 г. был составлен законопроект, но вследствие начавшейся войны не был передан на рассмотрение Совета министров. В 1916 г. Томский губернатор снова поднял данный вопрос. Мотивировка предложения сводилась прежде всего к трудностям управления на обширной территории с многочисленным населением. Площадь Томской губернии составляла 744.878 кв. верст и население в 1916 г. 4.139.586 человек.

17 июня 1917 г. Временное правительство издало закон «Об образовании в Томской губернии четырех новых уездов и о разделении ее на 2 губернии — Томскую и Алтайскую» (Собрание узаконений и распоряжений правительства от 17.06.1917 г. № 163. Ст. 893). В состав Алтайской губернии вошли уезды: Славгородский, Барнаульский, Бийский и Змеиногорский.

Но окончательное разделение двух губерний растянулось на длительное время. Происходившие один за другим перемены и возникавшая в связи с этим неопределенность власти замедляли решение административно-территориальных вопросов.

Перед местными органами власти встала задача определения как внутренних, так и внешних границ Алтайской губернии.

Границы между волостями и уездами новой губернии, установленные проектом 17 июня 1917 г., часто не соответствовали интересам населения и экономической целесообразности. В связи с этим на органы местной власти посыпались решения сельских обществ о создании новых волостей, переименовании старых. Перераспределение территории внутри губернии зачастую шло стихийно, по решениям волостных исполнительных комитетов. В журнале № 53 Заседания Алтайского Губернского Исполнительного Земского Комитета записано: «...Губернский исполнительный комитет не находит препятствий к образованию новых волостей под ответственностью уездных исполнительных комитетов за правильное поступление земских и иных обложений с тех селений, которые образуют новые волости».

Численность волостей постоянно изменялась. К началу 1920 г. картина была следующая: Барнаульский уезд — 84 волости, Славгородский — 45, Змеиногорский — 54, Каменский — 60, Бийский — 65.

Сложной проблемой было определение границ нового уезда — Каракорумского, образованного из волостей Бийского уезда на территории Горного Алтая. Учредительным съездом представителей Горного Алтая, состоявшимся 20—28 февраля 1918 г. было установлено, какие волости войдут в выделяющийся уезд.

30 декабря 1918 г. Совет министров Временного Сибирского правительства постановил: «1) Образовать Каракорум-Алтайский уезд в составе 39 волостей, установив местопребывание уездных учреждений в селе Улалинское».

На 3-ей Чрезвычайной сессии Алтайской Губернской Земской Управы в мае 1919 г. количество волостей в этом уезде было сокращено до 28.

Помимо внутренних вопросов перед местными органами власти стояла задача согласования внешних границ. Фактически шло стихийное формирование внешней границы путем договоренности между уездами. Так, еще в октябре 1917 г. население восьми волостей Кузнецкого уезда: Ельцовской, Урунской, Яминской, Поповичевской, Сары-Чумышской, Мартыновской, Уксунайской и Зимовской, отделенные от уездного города Кузнецка Салаирским кряжем, возбудили перед Бийским уездным земством ходатайство о присоединении их к Бийскому уезду. Бийская и Кузнецкая земские управы на своих заседаниях согласились с этими изменениями.

На заседании Алтгубземуправы в ноябре 1918 г. отмечалось что «граница между Алтайской и Томской губерниями, разделяющая Славгородский и Каинский уезды, а также Каменский, Каинский и Новониколаевский уезды, остается до сих пор временной».

Лишь 2 августа 1919 г. данные изменения границы между Томской и Алтайской губерниями были подтверждены межгубернской разграничительной комиссией.

Другим соседом Алтайской губернии являлась Семипалатинская область, работа с которой шла более плодотворно. Еще до разделения Томской губернии 12 мая 1917 г. Томским народным собранием было вынесено постановление: «1) О разрешении Верх-Бухтарминской, Черновинской, Бухтарминской, Зырянской и Михаило-Романовской волостям Змеиногорского уезда присоединиться к Семипалатинской области».

В июне 1917 г. Змеиногорское уездное земское собрание приняло решение «Об отделении Бухтарминского края и присоединении его к Семипалатинской области».

Другими спорными территориями были Каиндыкская и Ново-Покровская волости, которые по акту об установлении границы между Семипалатинской областью и Алтайской губернией 17 сентября 1918 г. были отделены от Змеиногорского уезда и присоединены к Семипалатинской области.

Таким образом, лишь к осени 1919 г. в целом внешние границы Алтайской губернии были определены.

С 1920 по 1925 гг. в административно-территориальном устройстве Алтайской губернии произошли значительные изменения.

Постановлением Сибревкома от 4.08.1920 г. Славгородский уезд в полном составе был передан в Омскую губернию. Волости Змеиногорского уезда Каиндыкская, Ново-Покровская, Ново-Шульбинская, Бородулихинская, Убинская, Красноярская, Александровская, Воздвиженская, Выдрихинская, Жерновская, Богословская, Угловская, Алексеевская, Лаптевская, Локтевская передавались в состав Семипалатинского уезда Семипалатинской губернии. Чистопольская, Бобровская, Владимирская, Риддерская, Глубоковская, Предгорная, Большереченская, Черемшанская, Быструхинская волости — в состав Усть-Каменогорского уезда Семипалатинской губернии.

В решении межгубернской комиссии от 2.06.1920 г. не было достигнуто соглашения в отношении Локтевской, Алексеевской, Угловой и Лаптевской волостей, а также государственной земельной дачи «Коростелевская степь». Однако Сибревком по представлению Семипалатинского губисполкома утвердил отчисление вместе с остальной частью и этих волостей.

Вопрос по ним обострился в связи с передачей с 10.05.1921 г. Семипалатинской и Акмолинской губерний Киргизской республике. Так как большинство населения бывших алтайских территорий составляли русские, Семипалатинская губерния стала передавать Барнаулу управление спорными волостями. В июле 1921 г. на заседании смешанной комиссии по вопросам границы Алтайской и Семипалатинской губерний было достигнуто компромиссное решение: «...всю Локтевскую волость, северную часть Коростелевской степи передать Алтайской губернии, южная часть Коростелевской степи, Лаптевская и Угловская волости остаются в Семипалатинской губернии».

Алтайский губисполком множество раз выходил в центральные органы власти с ходатайством о выделении Горного Алтая в самостоятельную административную единицу, мотивируя это географическими, национальными и хозяйственными особенностями данной территории. Никакими советскими нормативными документами существование Горно-Алтайского уезда не было подтверждено, но уезд фактически действовал в установленных местной властью границах.

В конце 1921 г. встал вопрос об образовании на территории Горного Алтая автономной области. Особая комиссия, созданная при Алтайском губисполкоме 11 декабря 1921 г., наметила границы будущей области. На основе этих материалов Постановлением ВЦИК от 1 июля 1922 г. была образована Ойротская автономная область.

Постановлением ВЦИК от 13.06.1921 г. организована Ново-Николаевская губерния. Черепановский уезд перешел к нему из Алтайской губернии. По Постановлению ВЦИК от 24.04.1922 г. часть Тальменской и Окуловской волостей, расположенных по правому берегу Чумыша, а также Чумышская и Шипуновская лесные дачи также переданы в Ново-Николаевскую губернию.

Таким образом, к 1923 г. территория Алтайской губернии резко сократилась и теперь состояла не из 5, а из 3 уездов: Барнаульского, Бийского и Рубцовского.

В течение 1923-1924 гг. разрабатывалась и обсуждалась на местах новая схема порайонного, вместо волостного, деления губернии. 6 мая 1924 г. Сибревком утвердил эту схему в составе 38 районов, вместо 128 волостей. Укрупнение волостей было лишь первым этапом в проведении более крупной административно-территориальной реформы. По проекту Госплана хозяйственное управление проектировалось строить по четырехчленной форме: область, округ, район, сельсовет. Образование Сибирского края в 1925 г., включившего и Алтайскую губернию, явилось осуществлением этой реформы.

В.В. Плодунова

ЛИТЕРАТУРА

АЛТАЙСКАЯ губерния // Сиб. сов. энцикл. [Новосибирск], 1929. Т.1. Стб. 83.

ОЧЕРКИ Алтайского края. Барнаул, 1925. 192, XV с. Прил.: Карта Алт. губ.: Сост. на 1 янв. 1925 г.

Документальные источники

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ архив Алтайского края (ГААК), фд. 233, оп.1., д. 27, 30; оп. 2., д. 3., 19, 51, 99, 253; оп. 5, д. 7, 12, 28; фд. 235, оп. 1, д. 12, 545; фр. 9, оп. 1, д. 12, 48, 130, 195, 207; фр. 10, оп. 1, д. 13, 55, 210; 543, 598, 842, 944, 979.